



**Прокуратура
Российской Федерации
Прокуратура
Чеченской Республики
Прокуратура
Ленинского района
г. Грозного**

ул. Старосунженская, д.29а, г. Грозный,
Чеченская Республика, 364000

Директору МБОУ «Президентский лицей
г. Грозного»

Бускаевой Л.М.

ул. Абузара Айдамирова, 143, г. Грозный,
ЧР

20.04.2021 № 35-7-11-21

**ПРЕДСТАВЛЕНИЕ
об устранении нарушений требований
законодательства об образовании и о
противодействии терроризму**

Прокуратурой района в соответствии с поручением прокуратуры республики проведен анализ исполнения МБОУ «Президентский лицей г. Грозного» (далее – Учреждение) законодательства об антитеррористической защищенности, в ходе которого выявлены нарушения законов, требующие незамедлительных мер по их устранению.

В соответствии с ч. 2 ст. 3 Конвенции о правах ребенка, одобренной Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989, ратифицированной Постановлением ВС СССР от 13.06.1990 № 1559-1, государства-участники обязуются обеспечить ребенку такую защиту и заботу, которые необходимы для его благополучия, и с этой целью принимают все соответствующие законодательные и административные меры.

Согласно ст. 2 Конституции Российской Федерации человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина является обязанностью государства.

Образовательная организация в соответствии с ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 273-ФЗ) обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Согласно п. 7 ст. 28 Федерального закона № 273-ФЗ образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В соответствии с п.п. 1 и 7 ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее - Федеральный закон № 35-ФЗ) одним из принципов противодействия терроризму в Российской Федерации

АП № 008456

являются обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина, приоритет мер предупреждения терроризма.

Противодействие терроризму в статье 3 Федерального закона № 35-ФЗ законодателем определено как деятельность органов государственной власти и местных администраций по его предупреждению, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма); выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом); минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Из пп. «д» п. 11 «Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации», утвержденной Президентом Российской Федерации 05.10.2009, следует, что одной из основных задач противодействия терроризму является обеспечение безопасности граждан и антитеррористическая защищенность потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей.

Согласно п. 6 ст. 3 Федерального закона № 35-ФЗ антитеррористическая защищенность объекта (территории) определяется, как состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта. При этом под местом массового пребывания людей понимается территория общего пользования поселения или городского округа, либо специально отведенная территория за их пределами, либо место общего пользования в здании, строении, сооружении, на ином объекте, на которых при определенных условиях может одновременно находиться более пятидесяти человек.

Постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006 утверждены требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), устанавливающие обязательные для выполнения организационные, инженерно-технические, правовые и иные мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения РФ и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения РФ.

Согласно п. 5 Требований, ответственность за обеспечение антитеррористической защищенности объектов (территорий) возлагается на руководителей органов (организаций), являющихся правообладателями объектов (территорий), а также на должностных лиц, осуществляющих непосредственное руководство деятельностью работников на объектах (территориях).

В силу п. 17 Требований, антитеррористическая защищенность объектов (территорий) обеспечивается путем осуществления комплекса мер, направленных, в том числе, на воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории); на выявление нарушителей установленных на объектах (территориях) пропускного и внутриобъектового режимов и (или) признаков подготовки или совершения террористического

акта; на пресечение попыток совершения террористических актов на объектах (территориях); на минимизацию возможных последствий совершения террористических актов на объектах (территориях) и ликвидацию угрозы их совершения.

На основании п. 21 минимизация возможных последствий и ликвидация угрозы террористических актов на объектах (территориях) достигается посредством:

- своевременного выявления и незамедлительного доведения информации об угрозе совершения или о совершении террористического акта до территориального органа безопасности, территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации и территориального органа Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации);

- разработки порядка эвакуации работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), в случае получения информации об угрозе совершения или о совершении террористического акта;

- обучения работников объекта (территории) действиям в условиях угрозы совершения или при совершении террористического акта;

- проведения учений, тренировок по безопасной и своевременной эвакуации работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), при получении информации об угрозе совершения террористического акта либо о его совершении;

- обеспечения технических возможностей эвакуации, а также своевременного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о порядке беспрепятственной и безопасной эвакуации из зданий (сооружений);

- проведения занятий с работниками объектов (территорий) по минимизации морально-психологических последствий совершения террористического акта.

Вместе с тем, по результатам проведенного анализа установлено, что в Учреждении в целях обеспечения безопасности учеников и работников, минимизации возможных последствий и ликвидации угроз террористических актов работники и обучающиеся не ознакомлены с планом эвакуации, в случае получения информации об угрозе совершения или о совершении террористического акта; не произведено обучение работников объекта (территории) действиям в условиях угрозы совершения или при совершении террористического акта; не проведены учения, тренировки по безопасной и своевременной эвакуации работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), при получении информации об угрозе совершения террористического акта либо о его совершении; с работниками не проведены занятия по минимизации морально-психологических последствий совершения террористического акта.

Изложенные недостатки в организации мер по антитеррористической защищенности являются недопустимыми, поскольку они противоречат

принципам и задачам законодательства о противодействии терроризму, а также создают условия для подготовки и совершения на территории Учреждения противоправных деяний, в том числе террористического характера, последствия которых носят непоправимый характер и в первую очередь связаны с причинением вреда жизни и здоровью обучающихся и работников Учреждения, а также причинением крупного материального ущерба.

Следует отметить, что в современных условиях проблема обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности в образовательных учреждениях остается актуальной. Ее решение возможно только путем применения комплексного подхода, сочетающего в себе основные мероприятия по противодействию терроризму, меры по развитию общей культуры обучающихся в области безопасности жизнедеятельности, обучение безопасному поведению в различных опасных и чрезвычайных ситуациях природного, техногенного и социального характера.

В соответствии с требованиями п. 21 ч. 3 ст. 28 Федерального закона № 273-ФЗ к компетенции образовательной организации относится обеспечение создания и ведения официального сайта образовательной организации в сети «Интернет».

Обязанность образовательных организаций формировать открытые и общедоступные информационные ресурсы, содержащие информацию о своей деятельности, и обеспечивать доступ к таким ресурсам посредством размещения их в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет», установлена ст. 29 Федерального закона № 273-ФЗ.

Образовательной организацией должна быть обеспечена доступность ознакомления граждан с уставными документами и локальными актами. В этих целях, общеобразовательное учреждение размещает в общем доступе копии устава, лицензии на осуществление образовательной деятельности (с приложениями), свидетельства о государственной аккредитации (с приложениями), плана финансово-хозяйственной деятельности или бюджетной сметы, правил внутреннего распорядка обучающихся, правил внутреннего трудового распорядка, коллективного договора.

Между тем изучением официального сайта Учреждения установлено, что не размещен регламент (правила) по работе с электронной почтой, определяющий порядок работы с ней ответственных должностных лиц.

Причинами и условиями выявленных нарушений закона являются неисполнение и ненадлежащее исполнение соответствующими должностными лицами Учреждения своих должностных обязанностей, отсутствие у указанных лиц в необходимой мере знаний требований действующего законодательства, а также ненадлежащее осуществление контроля за работой подчиненных со стороны руководства.

В целях исправления сложившейся ситуации руководству Учреждения следует незамедлительно обеспечить принятие действенных мер, направленных на полное устранение выявленных нарушений закона, их причин и условий, им

способствовавших, а также усилить контроль за работой подчиненных должностных лиц по данному направлению.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 24 Федерального Закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района в течение 10 дней с момента его получения и принять меры к устранению выявленных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих.

2. В целях обеспечения безопасности учеников и работников Учреждения, минимизации возможных последствий и ликвидации угроз террористических актов ознакомить работников и обучающихся с планом эвакуации, в случае получения информации об угрозе совершения или о совершении террористического акта; произвести обучение работников Учреждения действиям в условиях угрозы совершения или при совершении террористического акта; провести учения, тренировки по безопасной и своевременной эвакуации работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), при получении информации об угрозе совершения террористического акта либо о его совершении; провести с работниками занятия по минимизации морально-психологических последствий совершения террористического акта.

3. Обеспечить размещение на официальном сайте сети «Интернет» регламент (правила) по работе с электронной почтой.

4. По выявленным фактам нарушений законов решить вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц Учреждения, виновность которых будет установлена в ходе служебной проверки.

5. О результатах рассмотрения настоящего представления сообщить в прокуратуру района в письменной форме, в установленный законом месячный срок с момента внесения акта прокурорского реагирования с приложением к ответу копии приказа о наказании виновных лиц.

Заместитель прокурора района
советник юстиции



Э.Д. Айдамиров